

«بسمه تعالی»

وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی  
معاونت توسعه کارآفرینی و اشتغال  
دفتر توسعه کارآفرینی

# دستورالعمل تشکیل کانون‌های کارآفرینی کشور

ویرایش هشتم - مهر ماه ۹۳

مطابق بند ۸ مصوبه بیست و نهمین جلسه شورای عالی اشتغال مورخ ۸۹/۷/۱۱، قانون کارآفرینی استان بر اساس این دستورالعمل، تشکیل می‌گردد.

## **ماده ۱- کلیات و تعاریف:**

واژه‌ها و اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند:

**۱-۱- قانون:** مجموعه‌ای است متشکل از کارآفرینان برتر، صاحب‌نظران و کارشناسان حوزه کارآفرینی استان که به عنوان اتاق فکر کارآفرینی تشکیل می‌شود.

**۱-۲- کارآفرین:** فردی است که با تکیه بر نوآوری، تشخیص فرصت‌ها و پذیرش مخاطره، ارزش جدیدی به وجود می‌آورد (جدید در سطح بنگاه/سازمان، بازار/جامعه یا جهان)

**۱-۳- کارآفرینی:** فعالیت مخاطره‌پذیری است که هسته اصلی آن نوآوری در مدیریت کسب و کار، خدمت، فرآیند و محصول بوده و نتیجه آن دستیابی به ارزش افزوده بالا، رقابت‌پذیری، تحصیل ثروت و ایجاد اشتغال مولد است.

**۱-۴- وزارت:** وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

**۱-۵- دفتر:** دفتر توسعه کارآفرینی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

**۱-۶- اداره کل:** اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان

**۱-۷- مدیر کل:** مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان

**۱-۸- شورای مرکزی موقت قانون‌ها:** به منظور برقراری تعامل و ایجاد هماهنگی بین قانون‌های کارآفرینی سراسر کشور، شورای مرکزی موقت قانون‌ها تشکیل می‌گردد.

## **ماده ۲- اهداف قانون**

**۲-۱-** افزایش توان مدیریتی استان در کمک به شناسایی موانع توسعه کارآفرینی جهت دستیابی به راهکارهای رفع این موانع

**۲-۲-** هم‌افزایی و مشارکت حداکثری کارآفرینان در تصمیم‌سازی مدیران ارشد استان در زمینه توسعه کارآفرینی

**۲-۳-** ایجاد زمینه و بستر مناسب جهت گسترش و ترویج انواع کارآفرینی (اقتصادی، اجتماعی و...) و نهادینه‌سازی فرهنگ آن در استان

**۲-۴-** مشاوره و کمک به تصمیم‌گیری‌های مدیران ارشد استان و افزایش ضریب اطمینان تصمیمات اتخاذ شده در زمینه کارآفرینی

### ماده ۳- وظایف و فعالیت‌های کانون

- کانون جهت تحقق اهداف مندرج در ماده ۲ این دستورالعمل، برنامه‌ها و فعالیت‌های زیر را دنبال می‌کند:
- ۳-۱- شناسایی، طرح و بررسی موانع کارآفرینی در استان در مراحل مختلف از خلق ایده، ایجاد کسب و کار، رشد، تثبیت و خروج از کسب و کار و ارایه راهکارهای عملیاتی بهبود وضعیت
  - ۳-۲- شناسایی عوامل موثر در توسعه کارآفرینی استان
  - ۳-۳- بررسی قوانین و مقررات مرتبط با کارآفرینی و ارائه راهکارهای عملیاتی به منظور تسهیل قوانین رفع مغایرت‌ها و موانع قانونی موجود، به مدیران مرتبط استانی/کشوری
  - ۳-۴- کمک فکری، اظهارنظرهای مشورتی و ارایه پیشنهادات سیاستی موثر به مدیران ارشد دستگاه‌های اجرایی استان و دفتر توسعه کارآفرینی وزارت در امر تصمیم‌گیری و اجرای برنامه‌های توسعه کارآفرینی
  - ۳-۵- ارتباط موثر با سازمان‌ها و نهادهای مرتبط در استان از جمله دانشگاه‌ها، مراکز رشد و موسسات پژوهشی
  - ۳-۶- شناسایی و مستندسازی تجربیات کارآفرینان استان و برقراری ساز و کارهای مناسب جهت تعامل مستمر با آنها
  - ۳-۷- کمک فکری و مشاوره به مدیر کل استان جهت پیشبرد اهداف توسعه کارآفرینی استان
  - ۳-۸- بررسی و تشخیص فرصت‌ها و تهدیدهای کسب و کار در استان‌ها با توجه به مزیت‌های نسبی، رقابتی و ساختار صنعت استان و همچنین روندهای فناوری در کشور و جهان
  - ۳-۹- ایجاد ارتباط مستمر با خیرین استان و ایجاد فضای لازم جهت تشکیل جامعه خیرین کارآفرین استان با هدف توسعه کارآفرینی در کشور
  - ۳-۱۰- ارائه گزارش‌های دوره‌ای اقدامات و نتایج مطالعات به اداره کل

### ماده ۴- ارکان کانون

- الف - هیات امنای
- ب - دبیرخانه هیات امنای
- ج - اعضای کانون
- د- دبیرخانه کانون

#### الف- هیات امنای

### ماده ۵- ترکیب اعضای هیات امنای

- اعضای هیات امنای شامل ۱۲ نفر به شرح زیر می‌باشد:
- ۵-۱- استاندار یا نماینده تام‌الاختیار ایشان (رئیس هیات امنای)
  - ۵-۲- مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان (دبیر هیات امنای)
  - ۵-۳- یک نفر از مدیران دستگاه‌های اجرایی در بخش خدمات بر حسب مزیت رقابتی هر استان با معرفی دبیر هیات امنای
  - ۵-۴- رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان
  - ۵-۵- رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان

۵-۶- یک نفر از اعضای هیات علمی دانشگاه‌ها/موسسات/مراکز علمی و پژوهشی استان/مرکز رشد/ پارک علم و فناوری استان/ صاحب‌نظر در حوزه کارآفرینی به انتخاب رئیس دانشگاه مادر استان  
۵-۷- شش نفر از کارآفرینان برتر ملی یا استانی (از تمامی بخش‌های اقتصادی)

**تبصره ۱-** احکام اعضای هیات امناء پس از معرفی مدیر کل، توسط استاندار صادر می‌گردد.

**تبصره ۲-** شش نفر کارآفرین برتر موضوع بند ۵-۷ این ماده، در دوره اول و پیش از تشکیل کانون با معرفی مدیر کل (دبیر هیات امناء) به استاندار، انتخاب می‌شوند. انتخاب این افراد در دوره‌های آتی (دو سالانه) پس از تشکیل و انسجام فعالیت کانون، بر عهده اعضای کانون می‌باشد.

**تبصره ۳-** در صورت استعفا یا فوت اعضای کارآفرین عضو هیات امناء (موضوع بند ۵-۷- ماده ۵)، دبیر هیات امناء موظف است کارآفرین دیگری را به‌عنوان جایگزین وی تا برگزاری انتخابات کارآفرینان عضو هیات امناء، به رئیس هیات امناء معرفی نماید.

**تبصره ۴-** رئیس هیات امناء می‌تواند نماینده برخی ارگان‌های رسمی مانند رئیس شورای هماهنگی بانک‌های استان، شهردار، رئیس شورای شهر، نماینده عالی قوه قضاییه در استان، نمایندگان مجلس شورای اسلامی استان، فرمانداران، بخشداران و ... را به جلسات هیات امناء بنا به ضرورت و به صورت عضو افتخاری و بدون حق رای دعوت نماید.

## **ماده ۶- وظایف هیات امناء**

- ۶-۱- همکاری و نظارت بر حسن اجرای دستورالعمل کانون
- ۶-۲- همکاری و مشارکت در تشکیل کانون استان
- ۶-۳- فراهم‌سازی زمینه‌های همکاری بین اعضای کانون با دستگاه‌های اجرایی استان در زمینه‌های توسعه کارآفرینی استان
- ۶-۴- اطلاع از فعالیت‌ها، وضعیت و مشکلات کانون و ارایه طریق به آنها
- ۶-۵- نظارت بر عملکرد کانون
- ۶-۶- تهیه و تصویب دستورالعمل‌ها، شیوه‌ها و برنامه‌های مورد نیاز
- ۶-۷- همکاری و حمایت معنوی و مالی از کانون
- ۶-۸- نظارت بر اجرای آیین‌نامه هماهنگ کانون‌ها که توسط شورای مرکزی تهیه می‌شود.
- ۶-۹- نظارت بر منابع و اسناد مالی کانون‌ها

**تبصره ۱-** جلسات هیات امناء حداقل ۲ ماه یک‌بار برگزار می‌گردد.

**تبصره ۲-** جلسات هیات امناء با حضور رئیس هیات امناء یا نماینده تام‌الاختیار ایشان و اکثریت مطلق اعضا (نصف به علاوه یک اعضا) مشروط به حضور حداقل دو نفر از ۶ عضو موضوع بند ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل رسمیت یافته و رای اکثریت حاضر، ملاک تصمیم‌گیری است.

**تبصره ۳-** در صورت عدم حضور رئیس هیات امناء در جلسه، دبیر هیات امناء ریاست جلسه را عهده‌دار خواهد بود.

## **ب- دبیرخانه هیات امنای**

### **ماده ۷- دبیرخانه هیات امنای**

- ۷-۱- دبیرخانه هیات امنای در اداره کل استان می‌باشد.
- ۷-۲- مدیر کل استان (دبیر هیات امنای) ریاست دبیرخانه را عهده‌دار خواهند بود.
- ۷-۳- مسئولیت نظارت بر برگزاری انتخابات موضوع بند ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل بر عهده مدیرکل استان (دبیر هیات امنای) خواهد بود.
- تبصره-** اداره کل استان موظف است گزارش فعالیت کانون را جهت بررسی و ارزیابی عملکرد به صورت فصلی به دفتر وزارت ارسال نماید.

### **ج- اعضای کانون**

پس از تشکیل هیات امنای (موضوع ماده ۵)، نسبت به تشکیل کانون و انتخاب اعضای آن اقدام می‌شود.

### **ماده ۸- اعضای کانون**

- ترکیب اعضای کانون به شرح زیر می‌باشد:
- ۸-۱- کارآفرینان برتر منتخب در جشنواره‌های کارآفرینی، در حوزه‌های مختلف صنعتی، تولیدی، خدماتی، کشاورزی
- ۸-۲- اساتید برجسته و اعضای هیات علمی دانشگاه‌های استان که دارای سوابق علمی و اجرایی چون تحقیق، تالیف و تدریس در موضوع کارآفرینی باشند.
- ۸-۳- نمایندگان تشکلهای و سازمان‌های غیردولتی (NGO) فعال استان در حوزه کارآفرینی
- تبصره ۱-** مسئولین، کارشناسان، نمایندگان سازمان‌ها و ادارات دولتی، خیرین، سرمایه‌گذاران و صاحبان ایده، معرفی-شدگان از سوی مراکز رشد، پارک‌های علم و فناوری، بنیاد نخبگان استان، حسب ارتباط موضوعی جلسات کانون، به پیشنهاد رئیس کانون یا دبیر هیات امنای، می‌توانند در جلسه حضور یابند.
- تبصره ۲-** شرایط و نحوه عضویت اعضای کانون، توسط شورای مرکزی کانون‌ها مشخص خواهد شد.
- تبصره ۳-** عضویت افراد در کانون (با توجه به شرایط تعیین شده توسط شورای مرکزی)، به پیشنهاد رئیس کانون به دبیر هیات امنای و تصویب اعضای هیات امنای صورت می‌پذیرد.

### **ماده ۹- رئیس و دبیر کانون:**

رئیس و دبیر کانون از بین اعضای غیردولتی هیات امنای (موضوع بندهای ۵-۶ و ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل) و توسط هیات امنای انتخاب گردیده و با ابلاغ رئیس هیات امنای منصوب می‌گردند.

### **ماده ۱۰- وظایف رئیس و دبیر کانون:**

۱۰-۱- ریاست جلسات کانون بر عهده رئیس کانون می‌باشد. در غیاب ایشان، دبیر کانون انجام وظیفه می‌نماید.

- ۱۰-۲- گزارشی از فعالیت‌های انجام‌شده کانون در جلسات هیات امناء توسط رئیس کانون ارائه می‌شود. در غیاب ایشان، این امر توسط دبیر کانون انجام می‌گردد.
- ۱۰-۳- اعلام گزارشی از درآمدها و هزینه‌های مالی کانون در جلسات هیات امناء و ارائه نسخه مکتوب آن به رئیس هیات امناء توسط رئیس کانون انجام می‌شود.
- ۱۰-۴- دبیری جلسات کانون، تنظیم صورتجلسات و حفظ و نگهداری آنها بر عهده دبیر کانون می‌باشد.
- ۱۰-۵- اعلام صورتجلسه و مصوبات جلسات کانون ظرف مدت حداکثر ۲۴ ساعت به دبیر هیات امناء توسط دبیرکانون صورت می‌پذیرد.
- ۱۰-۶- پیگیری اجرای دقیق مصوبات، تا تحقق کامل اهداف موردنظر توسط دبیر کانون انجام می‌شود.
- ۱۰-۷- انعکاس گزارش اقدامات کانون بنا به اقتضا امر و در وقت مقرر به اعضای کانون از طریق دبیر کانون انجام می‌گردد.

- تبصره ۱-** مدت فعالیت رئیس و دبیر کانون استان به مدت ۲ سال متوالی خواهد بود. انتخاب مجدد افراد به عنوان رئیس و دبیر کانون استان برای ۲ دوره متوالی و دوره‌های غیرمتوالی بلامانع می‌باشد.
- تبصره ۲-** مکاتبه با رئیس هیات امناء، شورا و وزارت فقط با امضای رئیس کانون امکان‌پذیر خواهد بود.
- تبصره ۳-** اوراق عادی، مکاتبات اداری و معمولی با امضا رئیس کانون و یا دبیر کانون معتبر خواهد بود.
- تبصره ۴-** در صورت عدم انجام امور محوله در چارچوب دستورالعمل و عدم اجرای تصمیمات هیات امناء توسط رئیس کانون، با طرح موضوع و تصویب در هیات امناء و با حکم رییس هیات امناء، رئیس کانون عزل شده ولی کماکان جزو شش نفر اعضای غیردولتی موضوع بند ۵-۷ این دستورالعمل خواهد بود.
- تبصره ۵-** پس از عزل رئیس کانون، تا برگزاری زمان انتخابات مجدد، دبیر کانون عهده‌دار وظایف رئیس می‌گردد.
- تبصره ۶-** برگزاری انتخابات مجدد جهت تعیین رئیس کانون در اولین جلسه هیات امناء صورت می‌گیرد.

## **د- دبیرخانه کانون**

### **ماده ۱۱- دبیرخانه کانون**

- ۱۱-۱- دبیرخانه کانون در محل اداره کل مستقر و جلسات کانون نیز در اداره کل برگزار خواهد شد. در صورت عدم وجود امکانات کافی در اداره کل، دبیرخانه و محل تشکیل جلسات کانون با نظر رئیس کانون مشخص و به اداره کل اعلام خواهد شد.
- ۱۱-۲- جلسات کانون در هر ماه حداقل یکبار تشکیل خواهد شد.
- ۱۱-۳- مصوبات کانون با رای موافق نصف به علاوه یک اعضای حاضر در جلسه دارای اعتبار است و باید به امضای حاضرین در جلسه برسد.

**تبصره -** با توجه به تبصره ۲ ماده ۵ این دستورالعمل، اعضای کانون از بین خود شش نفر را به عنوان اعضای بند ۵-۷ ماده ۵ این دستورالعمل انتخاب و با امضا رئیس کانون به مدیر کل معرفی می‌کنند (برای دور اول و پیش از تشکیل کانون، شش نفر موضوع ماده ۵ توسط مدیر کل انتخاب می‌شود).

#### **ماده ۱۲- کارگروه‌های تخصصی**

کانون می‌تواند حسب پیشنهاد اعضا و تایید رئیس کانون و یا تشخیص هیات امناء، نسبت به تشکیل کارگروه‌های تخصصی موردنیاز جهت "بررسی، اصلاح و تکمیل طرح‌ها و پیشنهادات مطروحه در جلسات کانون، تهیه و تمهید طرح-های لازم و انجام وظایف دیگری که طبق دستورالعمل بر عهده کانون است" اقدام نماید.

۱۲-۱ این کارگروه‌های تخصصی مرکب از اعضا و عنداللزوم با حضور مشاورین منتخب کانون تشکیل خواهد شد.

۱۲-۲ هر کارگروه می‌تواند با تصویب اکثریت اعضای خود برای مشاوره از صاحب‌نظران دعوت کند.

۱۲-۳ مسئول و اعضای هر کارگروه و همچنین عناوین کارگروه‌ها، در جلسات کانون تعیین و توسط رئیس کانون جهت تأیید به هیات امناء معرفی خواهد شد.

#### **ماده ۱۳- تامین بودجه کانون:**

محل تامین بودجه سالیانه کانون به شرح ذیل می‌باشد:

- ۱- کمک‌های مالی هیات امناء
- ۲- کمک‌های مالی اعضای کانون
- ۳- ورودی و حق عضویت سالیانه اعضای کانون
- ۴- کمک‌های مالی سایر اشخاص حقیقی و حقوقی

**تبصره ۱ -** رئیس یا دبیر هیات امناء باید نسبت به افتتاح حساب جاری به نام دو نفر از اعضای کانون کارآفرینی استان در یکی از بانک‌های دولتی زیر مجموعه وزارت (بانک توسعه تعاون و یا بانک رفاه کارگران) اقدام و نسبت به نظارت بر واریز کلیه وجوهای کانون و پرداخت هزینه‌ها از این حساب اقدام لازم را معمول نماید.

**تبصره ۲ -** کلیه اسناد و مدارک مالی و تعهدآور با امضا مشترک رئیس هیات امناء و رئیس کانون و همراه با مهر کانون معتبر خواهد بود.

**تبصره ۳ -** ریاست کانون موظف است در هر جلسه هیات امناء، گزارشی مکتوب از درآمدها و هزینه‌های مالی کانون تهیه و ضمن قرائت آن، نسخه‌ای را به رئیس هیات امناء تقدیم نماید.

#### **ماده ۱۴- شورای مرکزی موقت کانون‌ها**

به منظور برقراری تعامل و ایجاد هماهنگی بین کانون‌های کارآفرینی سراسر کشور، شورای مرکزی کانون‌ها متشکل از ۷ نفر (۵ عضو اصلی و ۲ نفر علی‌البدل) از روسای کانون‌های استانی که بیشترین رای را از میان خود کسب کنند، به صورت موقت تا زمان شکل‌گیری یک انجمن ملی غیردولتی متشکل از کانون‌های کارآفرینی استان-ها، تشکیل خواهد شد.

از ۵ نفر عضو شورا، با رای اکثریت، یک نفر به عنوان رییس شورا و یک نفر به عنوان دبیر شورا انتخاب و فعالیت خواهند نمود.

**تبصره ۱-** مدت فعالیت شورا حداکثر ۲ سال بوده و در طی این دو سال، اعضای شورا موظفند نسبت به تشکیل انجمن ملی غیردولتی اقدام نمایند.

**تبصره ۲-** اعضای شورا، مکان ثابتی را برای انجام امور دبیرخانه‌ای خود انتخاب و به دفتر اعلام می‌کنند.

**تبصره ۳-** نظارت بر انتخابات شورا و بررسی اعتراضات احتمالی به عهده دفتر است و پس از طی مراحل و در صورت تایید انتخابات، اعتبارنامه اعضای شورا به وسیله معاون توسعه کارآفرینی و اشتغال وزارت امضا و ابلاغ خواهد شد.

### **ماده ۱۵- وظایف شورا**

۱-۱۵- انتخاب رییس و دبیر از بین خود

۲-۱۵- تهیه و تصویب آئین‌نامه داخلی هماهنگی‌کننده

۳-۱۵- برقراری تعامل مستمر با کانون‌های کارآفرینی استان‌ها

۴-۱۵- ایجاد هماهنگی بین کانون‌های استانی و شبکه‌سازی بین کانون‌ها

۵-۱۵- پاسخ به استعلامات دفتر توسعه کارآفرینی و ارائه نظرهای مشورتی

۶-۱۵- اقدام برای تشکیل انجمن ملی غیردولتی کارآفرینی

**تبصره -** آیین‌نامه داخلی هماهنگی‌کننده شامل شرایط و نحوه عضویت اعضای کانون‌ها، نحوه تشکیل و اداره جلسات، نحوه و ضوابط برگزاری انتخابات، نحوه تامین مالی کانون‌ها، تهیه مهر و سربرگ مخصوص کانون‌ها، ورودی و حق عضویت اعضا و... است که توسط شورا و حداکثر سه‌ماه پس از انتخابات تهیه خواهد شد.

**ماده ۱۶-** این دستورالعمل مشتمل بر ۱۶ ماده و ۲۵ تبصره می‌باشد که از تاریخ ابلاغ، جایگزین دستورالعمل ابلاغی شماره ۶۹۱۹۷ مورخ ۸۹/۷/۲۱ می‌گردد و تا زمان لغو، اصلاح و یا تدوین قوانین و دستورالعمل‌های جدید از سوی وزارت، توسط استان‌ها لازم‌الاجرا می‌باشد.